02.12.2021 г. N МР-ВЯ-1

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО СОЗДАНИЮ, ОСНАЩЕНИЮ, ПОДГОТОВКЕ И ПРИМЕНЕНИЮ НЕШТАТНЫХ

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ И НЕШТАТНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ

ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

Перечень сокращений

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| АСР | - | аварийно-спасательные работы |
| АСДНР | - | аварийно-спасательные и другие неотложные работы |
| АСС | - | аварийно-спасательная служба |
| АСФ | - | аварийно-спасательное формирование |
| ГО | - | гражданская оборона |
| ГСМ | - | горюче-смазочные материалы |
| ГТС | - | гидротехническое сооружение |
| ЗС ГО | - | защитное сооружение гражданской обороны |
| НАСФ | - | нештатное аварийно-спасательное формирование |
| НФГО | - | нештатное формирование по обеспечению выполнения мероприятий  по гражданской обороне |
| ОГВ | - | орган государственной власти субъекта Российской Федерации |
| ОМСУ | - | орган местного самоуправления |
| ОПО | - | опасный производственный объект |
| РХБЗ | - | радиационная, химическая, биологическая защита |
| РСЧС | - | единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций |
| ТП РСЧС | - | территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций |
| ФОИВ | - | федеральный орган исполнительной власти |
| ЧС | - | чрезвычайная ситуация |

I. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с [пунктом 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439019&dst=100024) Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 и [пунктом 7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=400629&dst=3) Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий   
по гражданской обороне, утвержденного приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г.   
N 701.

В целях недопущения избыточной финансовой нагрузки на организации настоящие методические рекомендации не нарушают и не ограничивают установленные законодательством полномочия организаций по определению состава, численности и оснащения НАСФ и НФГО, при этом содержат отдельные рекомендательные положения по оптимизации данной работы, а также обобщают требования нормативных правовых актов в части создания и функционирования НАСФ и НФГО.

II. Нормативные правовые основы создания НАСФ и НФГО

Правовые основы создания и деятельности НАСФ и НФГО составляют законодательные и нормативные правовые акты, указанные в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| НАСФ | НФГО |
| [Статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=100073), [15](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=100112) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" | |
| [Статья 7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422100&dst=100054) Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" | [Пункт 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=472222&dst=5) Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. N 804 |
| [Статья 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100077) Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" | [Приказ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=400629) МЧС России от 18 декабря 2014 г. N 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне" |
| [Приказ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439019) МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований" |  |
| [Приказ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=409908) МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687 "Об утверждения Положения  об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях  и организациях" | |

III. Предназначение НАСФ и НФГО

НАСФ и НФГО в соответствии со [статьей 15](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=100112) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" являются силами ГО и создаются в целях, указанных в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| НАСФ создаются в целях | НФГО создаются в целях |
| Проведения АСР в очагах поражения и зонах ЧС <1> | Участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС <2> |
| Обеспечения готовности  к действиям по локализации  и ликвидации последствий аварий  в организациях, эксплуатирующих ОПО <3> |  |

--------------------------------

<1> [Пункт 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439019&dst=3) Типового порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999.

<2> [Статья 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=100145) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

<3> [Пункт 2 статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=100176) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Организации, не отнесенные к категориям по ГО, но продолжающие работу   
в военное время, по решению своих руководителей могут создавать НФГО   
для выполнения мероприятий по защите собственного персонала.

НАСФ подлежат аттестации в Порядке, утвержденном [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=297207) Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя".

К НФГО требования по аттестации не предъявляются.

IV. Организации, создающие НАСФ и НФГО

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| НАСФ | НФГО |
| Организации, имеющие мобилизационное задание (заказ) и входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО регионального и местного уровней, при этом эксплуатирующие:  ОПО I и II классов опасности;  особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты;  ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности <4> | Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО<5> |
| Организации, определяемые решением руководителя ФОИВ, ОГВ, ОМСУ, в ведении которых они находятся <6> | Организации, определяемые решением руководителя ФОИВ, ОГВ, ОМСУ, в ведении которых они находятся<7> |

--------------------------------

<4>, <5> [Пункт 2 статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=100176) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

<6> [Пункты 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439019&dst=1), [9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439019&dst=640) Типового порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999.

<7> [Пункты 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=400629&dst=100017), [8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=400629&dst=5) Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом МЧС России от 18 декабря 2017 г. N 701.

Законодательство Российской Федерации не освобождает организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности   
и отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, от обязанности по созданию и поддержанию в готовности НФГО.

V. Рекомендации по созданию, оснащению и применению

НАСФ в организациях

5.1. Возможные подходы по созданию НАСФ в организациях и определению выполняемых ими видов АСР

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименова-ние НАСФ | Вид АСР | Организации, создающие НАСФ |
| 1. | Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено) | Поисково-спасательные работы | Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в [подпунктах "а"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100159) - ["г" пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100162) приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".  Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов [<8>](#P209) |
| Газоспасатель-ные работы | Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в [подпунктах "а"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100159) - ["г" пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100162) приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" |
| Противофонтан-ные работы | Организации, эксплуатирующие ОПО бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=167) приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" |
| 2. | Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено) РХБЗ | Работы по ликвидации последствий радиационных аварий [<9>](#P210) и АСР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации  от 5 сентября 1998 г. N 1051  (в условиях радиационного загрязнения, химического и биологического заражения) | Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420194&dst=100122) которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2009 г.  N 1311-р |
| Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в [подпунктах "д"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100163) - ["ж" пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100290) приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" |
| Газоспасатель-ные работы | Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в [подпунктах "д"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100163) - ["ж" пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100290) приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" |
| 3. | Пожарно-спасательная команда (группа, звено) | АСР,  связанные с тушением пожаров | Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в [подпунктах "а"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100159) - ["г" пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100162) приложения 1 к Федеральному закону  от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" |
| Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные  и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I  и II классов, за исключением организаций,  не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО [<10>](#P211) |
| 4. | Аварийно-спасательная команда механизации работ | Поисково-спасательные работы (разбор завалов) | Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в [подпункте "г" пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100162) приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".  Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов |
| 5. | Аварийно-спасательное звено инженерной разведки | Поисково-спасательные работы (ведение разведки в зоне ЧС и на маршрутах движения АСФ) | Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные  и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов |
| 6. | Аварийно-спасательное звено радиацион-ной, химической и биологичес-кой разведки | Работы по ликвидации последствий радиационных аварий и АСР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации  от 5 сентября 1998 г. N 1051  (обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиационному загрязнению, химическому или биологическому заражению) | Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420194&dst=100122) которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2009 г.  N 1311-р.  Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в [подпунктах "д"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100163) - ["ж" пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100290) приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ  "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" |
| 7. | Вспомога-тельная горноспаса-тельная команда | Горноспасательные работы | Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы [<11>](#P212) и организации по добыче угля (горючих сланцев) [<12>](#P213) |
| 8. | Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки | Поисково-спасательные работы (ведение разведки на акваториях и в зонах затопления (подтопления)) | Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов |
| 9. | Аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодо-рожного транспорта | Поисково-спасательные работы (проведение разведки в зонах ЧС с использованием железнодо-рожного и автомобильного транспорта) | Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные  и ядерно опасные производства и объекты, ГТС  I и II классов, в которых в соответствии  с декларацией промышленной безопасности размеры вероятных зон действия поражающих факторов не позволяют проводить разведку  без использования железнодорожного  или автомобильного транспорта |
| Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте |
| 10. | Пост радиацион-ного и химического наблюдения (подвижный) | Работы по ликвидации последствий радиационных аварий и АСР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации  от 5 сентября 1998 г. N 1051  (осуществление радиационного и химического наблюдения на маршрутах движения АСФ) | Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420194&dst=100122) которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2009 г. N 1311-р.  Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в [подпунктах "д"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100163) - ["ж" пункта 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100290) приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ  "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" |

--------------------------------

<8> [Статья 7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=462416&dst=86) Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений".

<9> [Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=306087) Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. N 867   
"Об аварийно-спасательных работах".

<10> [Пункт 16.7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=409908&dst=47) приказа МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687 "Об утверждения Положения   
об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях".

<11> [Статья 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=466788&dst=100077) Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

<12> [Статья 16.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465985&dst=111) Федерального закона от 20 июня 1996 г. N 81-ФЗ "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности"

В зависимости от сценариев наиболее вероятных ЧС и аварий, а также данных   
о размерах вероятных зон действия поражающих факторов для каждого сценария ЧС   
и аварии руководителем организации, эксплуатирующей ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, могут приниматься решения о дополнительном создании любого из НАСФ, указанного в [столбце 1 таблицы 4](#P148), а также других НАСФ для проведения АСР   
в соответствии со сценариями развития ЧС.

Вспомогательные горноспасательные команды создаются в порядке, установленном [приказом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=322568) МЧС России от 29 ноября 2013 г. N 765 "Об утверждении порядка создания вспомогательных горноспасательных команд" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 декабря 2013 г., регистрационный N 30896).

При наличии в организации, эксплуатирующей ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, собственных профессиональных АСС (АСФ), НАСФ с аналогичными задачами по ГО может не создаваться по решению руководителя организации.

5.2. Рекомендуемый состав НАСФ

В соответствии со [статьей 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422100&dst=100066) Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" состав и структуру АСС, АСФ, за исключением профессиональных АСС, профессиональных АСФ, выполняющих горноспасательные работы, определяют создающие их организации исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Численность НАСФ целесообразно определять исходя из масштабов наиболее вероятных ЧС и аварий в организациях с учетом возможности указанных НАСФ ликвидировать ЧС локального характера собственными силами и с учетом планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО в соответствии с [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=362449) Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. N 1437.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций.

В состав НАСФ могут быть включены:

а) руководство:

звено, группа - командир - 1 чел.;

команда, отряд - командир - 1 чел., заместитель командира - 1 чел.

б) подразделение управления:

звено, группа - не создается;

команда, отряд - штаб (звено управления) - 3 чел.

в) подразделения спасателей в составе группы, команды, отряда.

Количество и состав звеньев, групп, команд и отрядов, а также численность спасателей в подразделениях определяется руководителем организации, создающей НАСФ, исходя из примерной численности личного состава структурных подразделений НАСФ <13>.

--------------------------------

<13> [Приложение N 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439019&dst=19) к Порядку создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденном приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.

Основной состав руководителей и специалистов НАСФ, предназначенных для непосредственного выполнения АСР, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, численность которых должна составлять не менее 75 процентов от общей численности НАСФ <14>. Указанные спасатели должны быть аттестованы на право проведения тех видов АСР, на выполнение которых аттестовано НАСФ. При этом военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в состав НАСФ на период до их призыва (мобилизации).

--------------------------------

<14> [Подпункт "в" пункта 12](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=297207&dst=3) Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1091.

5.3. Рекомендации по оснащению НАСФ

При разработке табелей оснащения НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами необходимо учитывать имеющееся в организации имущество и возможности его беспрепятственного использования НАСФ при выполнении возложенных задач в установленные сроки. Дополнительно специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы, не применяемые в повседневной (производственной) деятельности организации, но необходимые для проведения АСР по ликвидации прогнозируемых ЧС, целесообразно содержать в составе запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств <15>.

--------------------------------

<15> [Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334978) Правительства Российской Федерации от 27 апреля г. 2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

При выборе конкретной марки и модели имущества в соответствии с наименованиями такого имущества, указанного в Примерных [нормах](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439019&dst=95) оснащения (табелизации) НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденных приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999, целесообразно учитывать характеристики указанных марки и модели имущества и их соответствие последствиям военных конфликтов или ЧС природного и техногенного характера, а также физико-географические и иные особенности территорий и организаций.

5.4. Рекомендации по применению НАСФ

Привлечение НАСФ осуществляется для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории <16> в целях решения следующих задач <17>:

--------------------------------

<16> [Пункт 4 статьи 15](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=124) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

<17> [Пункт 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439019&dst=100017) Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999.

проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий ГО по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

VI. Рекомендации по созданию, оснащению

и применению НФГО в организациях

Законодательство Российской Федерации не содержит императивных норм, обязующих ФОИВ, ОГВ, ОМСУ создавать НФГО.

ФОИВ, ОГВ, ОМСУ определяют организации, обеспечивающие выполнение мероприятий по ГО, каждый на соответствующем уровне <18>.

--------------------------------

<18> [Статья 7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=100055) и [пункты 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=117), [2 статьи 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=20) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Требования по созданию НФГО определены только в отношении организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО <19>.

--------------------------------

<19> [Пункт 2 статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=100176) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

6.1. Возможные подходы по созданию НФГО в организациях и определению выполняемых ими мероприятий по ГО

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование НФГО | Выполняемые мероприятия по ГО (обеспечение выполнения мероприятий по ГО) | Примечание |
| 1. | Команда (группа) охраны общественного порядка | Осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на территории организации | Целесообразно создавать в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, за исключением организаций, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный [распоряжением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=467936) Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 928-р |
| 2. | Подвижные пункты питания, продоволь-ственного (вещевого) снабжения | Организация питания, а также осуществление вещевого снабжения работников организации | Рекомендуется создавать в организации, имеющей производственные объекты на удалении друг от друга.  При отсутствии таких объектов, пункт питания может быть стационарный.  Целесообразно создавать на базе имеющихся объектов организации питания работников организации (столовые, буфеты и т.п.), а также за счет возложения на работников организации дополнительных обязанностей с соблюдением санитарно-гигиенических требований при хранении продуктов, приготовлении и приеме пищи, а также мытье посуды.  Вещевое снабжение рекомендуется предусматривать в части выдачи работникам организации специальной одежды и снаряжения, предусмотренные в организации для осуществления установленных видов работ, а также для обеспечения соблюдения установленных правил по охране труда |
| 3. | Санитарная дружина | Проведение санитарно-гигиенических мероприятий в организации.  Осуществление эвакуации пострадавших работников организации в лечебные учреждения | Рекомендуется создавать при наличии в организации медицинских работников, в трудовые (должностные) обязанности которых входит осуществление медицинской деятельности |
| 4. | Группа  (звено) по обслуживанию ЗС ГО | Обслуживание ЗС ГО в мирное и военное время, а также поддержание в готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание ЗС ГО в период пребывания в них укрываемых | Создается в организациях, эксплуатирующих ЗС ГО и (или) использующих их для укрытия персонала [<20>](#P355) |
| 5. | Станция специальной обработки транспорта, одежды | Проведение мероприятий по обеззараживанию техники, одежды, снаряжения организации | Рекомендуется создавать в организациях, расположенных или продолжающих работу в военное время в зонах возможного радиационного загрязнения или химического заражения |
| 6. | Пункт санитарной обработки | Проведение санитарной обработки работников | Рекомендуется создавать в организациях, расположенных или продолжающих работу в военное время в зонах возможного радиационного загрязнения или химического заражения |
| 7. | Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники | Ремонт автомобильной, инженерной и другой техники | Целесообразно создавать на базе имеющихся ремонтно-восстановительных подразделений.  При отсутствии в организации автомобильной, инженерной и другой техники, данное НФГО может не создаваться |
| 8. | Группа для перевозки населения (грузов) | Перевозка рабочих смен к местам проживания и отдыха и в организацию из этих мест.  Перевозка грузов, необходимых для обеспечения функционирования организации | Целесообразно создавать на базе имеющихся автотранспортных подразделений.  При отсутствии в организации автомобильной техники, данное НФГО может не создаваться |
| 9. | Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям | Проведение мероприятий, направленных на повышение надежности,  а также осуществление ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, тепло-, водоснабжения и канализации в организации | Целесообразно создавать на базе платных аварийно-восстановительных подразделений соответствующего профиля.  При отсутствии таких подразделений, рекомендуется возлагать дополнительные обязанности на работников организации  с соблюдением установленных правил  по охране труда |
| 10. | Группа (звено) связи | Обеспечение использования средств связи и передачи информации в организации | Целесообразно создавать на базе штатных подразделений связи и информационных технологий |
| Поддержание в состоянии готовности локальных систем оповещения организации | Целесообразно создавать в организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные  и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов  за пределами их территорий, ГТС чрезвычайно высокой опасности  и гидротехнические сооружения высокой опасности |
| 11. | Звено подвоза воды | Подвоз воды (питьевой и технической) в организацию или к местам проведения работ | Целесообразно создавать в организациях, на территории которых отсутствуют собственные водозаборные сооружения |
| 12. | Эвакуационная (техническая) группа | Эвакуация поврежденной техники к местам проведения ремонта | Целесообразно создавать в организациях,  в которых предусматриваются перевозки грузов, работников за пределами этих организаций |
| 13. | Подвижная автозаправоч-ная станция | Доставка ГСМ и заправка техники и агрегатов в районах проведения работ | Целесообразно создавать в организации, техника и агрегаты которой выполняют работы за пределами территории данной организации |
| 14. | Санитарный пост | Оказание первой помощи пострадавшим | Целесообразно создавать в организациях,  в которых отсутствуют штатные медицинские подразделения для оказания первой помощи пострадавшим до оказания специализированной медицинской помощи |
| 15. | Звенья контроля эпидемического, фитопатологи-ческого, ветеринарного | Выполнение задач в составе сети наблюдения и лабораторного контроля | Создаются в организациях, имеющих специализированные подразделения, осуществляющие соответствующие функции наблюдения и контроля (надзора) |
| 16. | Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный) | Контроль радиационного фона и химического заражения в районе расположения организации | Создается организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также целесообразно создавать ОГВ, ОМСУ, попадающим в зону радиационного и химического заражения (загрязнения) |

--------------------------------

<20> [Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=303084&dst=100012) эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. N 583.

6.2. Рекомендуемый состав НФГО

Состав НФГО, а также численность специалистов в их составе целесообразно определять исходя из возлагаемых на НФГО задач, объемов выполняемых работ, а также обеспечения выполнения мероприятий планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) и обеспечения функционирования организации в военное время без привлечения (с минимальным привлечением) других подразделений.

В состав НФГО могут быть включены:

а) руководство:

звено - командир - 1 чел.;

команда, группа, дружина - командир - 1 чел., заместитель командира - 1 чел.

б) подразделения сотрудников организации в составе команды, группы, дружины.

Количество функциональных подразделений в составе команды, группы, дружины, а также численность специалистов в них определяется руководителем организации, создающей НФГО, исходя из примерной численности личного состава структурных подразделений НАСФ <21>.

--------------------------------

<21> [Таблица 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439019&dst=51) приложения N 1 к Типовому порядку создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденному приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999.

6.3. Рекомендации по оснащению НФГО

При разработке табелей оснащения НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами необходимо учитывать имеющееся в организации имущество и возможности его беспрепятственного использования НФГО при выполнении возложенных задач в установленные сроки.

Дополнительно специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы, не применяемые в повседневной (производственной) деятельности организации, но необходимые для выполнения мероприятий по ГО (обеспечения выполнения мероприятий по ГО), целесообразно содержать в составе запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств <22>.

--------------------------------

<22> [Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=334978) Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N 379   
"О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

При выборе конкретной марки и модели имущества в соответствии   
с наименованиями такого имущества, указанного в Примерных [нормах](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=400629&dst=100169) оснащения (табелизации) НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденных приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. N 701, целесообразно учитывать характеристики указанных марки и модели имущества и их соответствие последствиям военных конфликтов, ЧС природного и техногенного характера, а также срокам и объемам выполняемых задач, возложенных на НФГО.

6.4. Рекомендации по применению НФГО

Привлечение НФГО осуществляется для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению   
и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО   
на соответствующей территории <23>.

--------------------------------

<23> [Пункт 5 статьи 15](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482802&dst=125) Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

VII. Рекомендации по подготовке НАСФ и НФГО

Основной формой подготовки НАСФ и НФГО к ликвидации ЧС и в области ГО являются учения и тренировки. В ходе учений и тренировок целесообразно моделировать наиболее сложную обстановку, которая может сложиться в организации при возникновении ЧС. Для подготовки к ведению ГО рекомендуется последовательная отработка НАСФ и НФГО мероприятий по ГО, включенных в план гражданской обороны организации.

Одним из важнейших вопросов, отрабатываемых в ходе учений и тренировок, является организация взаимодействия и отработка совместных действий при ликвидации ЧС и выполнении мероприятий по ГО с органами управления и силами ТП РСЧС и ГО регионального и муниципального уровней.

Основными методическими документами, в соответствии с которыми в организации может быть организован процесс подготовки НАСФ и НФГО к ликвидации ЧС   
и в области ГО являются:

Примерная [программа](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=378420) курсового обучения личного состава НАСФ, утвержденная МЧС России 20 ноября 2020 г. N 2-4-71-28-11;

Примерная [программа](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=373410) курсового обучения личного состава НФГО, утвержденная МЧС России 20 ноября 2020 г. N 2-4-71-26-11.

VIII. Деятельность территориального органа МЧС России

в отношении создания, оснащения, подготовки

и применения НАСФ и НФГО

Законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации   
и МЧС России на территориальные органы МЧС России в отношении организаций, указанных в [разделе IV](#P118) настоящих методических рекомендаций, возложены следующие полномочия:

контроль за исполнением законодательных, нормативных правовых и иных актов   
по вопросам ГО;

государственный надзор за соблюдением соответствующих требований в области ГО;

согласование состава, структуры и оснащения НАСФ.

Кроме того, на территориальные органы МЧС России в отношении организаций, указанных в [разделе IV](#P118), возложены следующие функции:

организация методического руководства и контроля при решении вопросов   
по подготовке населения в области ГО;

организация учета аттестованных АСС, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, имеющих уставные задачи по проведению АСР и тушению пожаров, действующих на территории субъекта Российской Федерации;

осуществление методического руководства по вопросам создания и развития содержащихся за счет средств организаций АСФ;

участие в организации и проведении аттестации АСС и АСФ;

осуществление методического руководства созданием и обеспечением готовности сил и средств ГО в организациях, а также контроль в этой области;

согласование создания АСФ в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных АСС, АСФ, за исключением профессиональных АСС, профессиональных АСФ, выполняющих горноспасательные работы;

согласование планов ГО организаций, отнесенных в установленном порядке   
к категории особой важности или первой категории по ГО.

Территориальные органы МЧС России исходя из возложенных на них полномочий   
и функций осуществляют:

разработку методических документов и предложений по созданию, оснащению, подготовке и применению НАСФ и НФГО с учетом региональных особенностей;

привлечение НАСФ и НФГО к учениям и тренировкам по ГО и защите от ЧС; контроль за выполнением организациями требований по созданию НАСФ и НФГО   
в рамках реализации полномочий по осуществлению федерального государственного надзора в области ГО;

информирование территориальных органов ФОИВ, ОГВ и ОМСУ о соблюдении организациями требований по созданию, оснащению, подготовке и применению НАСФ   
и НФГО;

другие мероприятия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.