

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве науки
и высшего образования
Российской Федерации

(Протокол заочного заседания
от 13-18 февраля 2026 г. № 1-ОС)

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия деятельности Министерства науки и высшего образования
Российской Федерации требованиям антимонопольного
законодательства в 2025 году**

I. Общие положения

Во исполнение приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» (далее соответственно – Положение, Минобрнауки России) и в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Методические рекомендации), утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, подготовлен ежегодный доклад об организации в Минобрнауки России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В соответствии с пунктом 18 Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства;

информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства;

информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

II. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства выполнены следующие мероприятия:

проведен сбор и анализ данных о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минобрнауки России за 2025 год (наличие жалоб, возбужденных дел, предупреждений, предостережений);

проведен сбор и анализ данных о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны некоторых подведомственных Минобрнауки России организаций за 2025 год (наличие жалоб, возбужденных дел, предупреждений, предостережений);

проведен выборочный анализ нормативных правовых актов Минобрнауки России на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства;

осуществлен мониторинг и анализ практики применения Минобрнауки России и подведомственными Минобрнауки России учреждениями антимонопольного законодательства.

**Оценка рисков при разработке проектов
нормативных правовых актов Минобрнауки России
и изданию нормативных правовых актов Минобрнауки России**

Анализ проектов нормативных правовых актов Минобрнауки России на предмет их соответствия, в том числе антимонопольному законодательству проводился посредством оценки поступающих замечаний и предложений при размещении их на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <https://regulation.gov.ru>.

Подготовка нормативных правовых актов Минобрнауки России предусматривает внутриведомственное согласование, в рамках которого проводится анализ проектов на недопущение, ограничение, устранение конкуренции, в связи с чем такие проекты не допускаются к изданию.

Так, в 2025 году Минобрнауки России разработано и размещено на официальном сайте <http://regulation.gov.ru> 175 правовых актов и нормативных правовых актов.

Рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении принятых Минобрнауки России правовых актов и нормативных правовых актов не осуществлялось, предупреждений, предостережений не поступало.

Оценка рисков при предоставлении грантов в форме субсидий

Минобрнауки России руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также положением

о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682.

Минобрнауки России в целях реализации федеральных целевых программ и проектов, в том числе осуществляет заключение соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий.

Их реализация осуществляется непосредственно участниками, отобранными на основании открытых конкурсов, запросов предложений (далее – конкурентный отбор), проводимых среди научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования, различной ведомственной принадлежности, на принципах свободной конкуренции.

По итогам таких конкурентных отборов Минобрнауки России заключаются с победителями соглашения и при необходимости дополнительные соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий. В 2025 году заключено 952 соглашения (включая дополнительные соглашения) на сумму 148 932,5 млн. руб.

Таким образом, средства федерального бюджета распределяются непосредственно организациям – участникам данных отборов, расположенным в разных регионах Российской Федерации, что способствует эффективному расходованию бюджетных средств и развитию конкуренции.

В свою очередь, рассмотренных дел о нарушении антимонопольного законодательства в рамках предоставления указанных грантов в форме субсидий не осуществлялось, предупреждений, предостережений не поступало.

Оценка рисков при осуществлении закупочной деятельности

Минобрнауки России является заказчиком в понимании Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с Законом № 44-ФЗ в 2025 году общее количество проведенных закупочных процедур для нужд Министерства науки и высшего образования Российской Федерации составило 119 на сумму – 2 965,7 млн. руб., из них количество конкурентных процедур – 43 на сумму – 891, 3 тыс. руб.

При этом в 2025 году в ФАС России подано 5 жалоб о нарушении Минобрнауки России законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Из них 1 жалоба признана обоснованной частично и выдано предписание об устранении выявленных нарушений Закона № 44-ФЗ, 4 жалобы признаны необоснованными.

Административные штрафы за правонарушения в сфере закупок в отношении должностных лиц Минобрнауки России отсутствуют.

Согласно сведениям, полученным от 566 подведомственных Минобрнауки России учреждений, осуществляющих закупки с учетом требований Закона № 44-ФЗ, и от 539 подведомственных Минобрнауки России учреждений, осуществляющих закупки с учетом требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), статистические данные за 2025 год имеют следующие показатели:

1. Общее количество конкурентных закупочных процедур, с учетом требований Закона № 44-ФЗ, составило 24 087.

В антимонопольные органы поступило 636 жалоб (2,64%) в отношении закупок 163 подведомственных учреждений Минобрнауки России.

Из них 22 (3 %) жалоб отозваны заявителями до даты их рассмотрения, 245 (39 %) жалоб признаны обоснованными, 369 (58 %) жалоб признаны необоснованными, выдано 207 предписаний об устранении выявленных нарушений Закона № 44-ФЗ.

Всего исходя и представленной информации в 2025 году возбуждено 106 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Общее количество конкурентных закупочных процедур, проведенных с учетом требований Закона № 223-ФЗ, составило 23 577.

В антимонопольные органы поступило 179 жалобы (0,76 %) в отношении закупок 83 подведомственных учреждений Минобрнауки России.

Из них 8 (4 %) жалоб отозваны заявителем до даты их рассмотрения, 50 (28 %) жалоб признаны обоснованными, 121 (68 %) жалобы признаны необоснованными, выдано 32 предписание об устранении выявленных нарушений Закона № 223-ФЗ.

Всего исходя и представленной информации в 2025 году возбуждено 3 дела об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о закупках отдельными видами юридических лиц.

Приведенные сведения свидетельствуют о том, что при осуществлении закупок в рамках Закона № 44-ФЗ каждая 2-я жалоба обоснована, а в рамках Закона № 223-ФЗ – каждая 3-я.

Анализ правоприменительной практики при признании комиссиями антимонопольных органов рассматриваемых жалоб обоснованными показал наличие следующих нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

- установление требований к содержанию, составу заявок на участие в закупке с нарушением требований законодательства;
- ненадлежащая оценка заявок участников закупки;

- неправомерный допуск или отказ в допуске участников закупки по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации;
- ненадлежащее описание объекта закупки.

III. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях минимизации количества жалоб и нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также оперативного реагирования на изменения в указанной сфере и формирования положительной правоприменительной практики, Минобрнауки России совместно с представителями ФАС России, Федерального Казначейства, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и электронных торговых площадок регулярно проводит обучающие и практические семинары для сотрудников ведомства и подведомственных учреждений.

По результатам таких мероприятий обеспечено личное присутствие представителей подведомственных Минобрнауки России учреждений, что позволяет им принять участие в дискуссиях со спикерами конференции, задать интересующие вопросы, по которым еще не сформировалась правоприменительная практика, одновременно получить позиции разных органов контроля на проблемные ситуации в закупочной деятельности и иметь возможность ознакомиться с критикой коллег и приглашенных экспертов по вопросам толкования и применения норм действующего законодательства в сфере закупок.

Как следствие, для специалистов из подведомственных Минобрнауки России организаций, занятых в закупочной деятельности, продолжают

функционировать общие группы в мессенджерах для обсуждения проблемных вопросов и нахождения общих решений.

Кроме того, в условиях стремительно меняющегося законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц Минобрнауки России на постоянной основе актуализируются требования Типового положения, утвержденного приказом Минобрнауки России от 30 марта 2022 г. № 275, для его дальнейшего применения подведомственными учреждениями, являющимися субъектами контроля Закона № 223-ФЗ.

IV. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Минобрнауки России и подведомственных ему организаций в 2025 году являлись:

1. Доля проектов нормативных правовых актов Минобрнауки России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с расчетом, осуществляемым в порядке, предусмотренном пунктом 2.3 Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденного приказом ФАС России от 27 декабря 2022 г. № 1034/22 (далее – Методика), за отчетный период равна 0.

2. Доля нормативных правовых актов Минобрнауки России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с расчетом, осуществляемым в порядке, предусмотренном пунктом 2.4 Методики, за отчетный период равна 0.

Проведенный расчет свидетельствует о низком уровне риска нарушения антимонопольного законодательства в Минобрнауки России, так как

отсутствует отрицательное влияние деятельности Минобрнауки России на отношения институтов гражданского общества, а также отсутствует вероятность выдачи предупреждений о нарушении антимонопольного законодательства, возбуждения соответствующих дел и наложения штрафов.

V. Заключительные положения

Внедренная в Минобрнауки России система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства эффективно реализуется, способствует предотвращению ограничения и нарушений прав и интересов граждан и организаций в указанной сфере, что позволяет создать Минобрнауки России надлежащие условия для развития конкуренции.