

УТВЕРЖДЕН

Общественным советом
при Минобрнауки России
(Протокол от 21 марта 2022г.
№ 1-ОС)

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства в 2021 году.

Во исполнение приказа Минобрнауки России 14 декабря 2020 г. № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» (далее – приказ Минобрнауки России № 1526, Минобрнауки России) и в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Методические рекомендации), утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, подготовлен ежегодный доклад об организации в Минобрнауки России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства выполнены следующие мероприятия:

проведено ознакомление государственных гражданских служащих Минобрнауки России с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденным приказом Минобрнауки России № 1526;

проведен сбор данных о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минобрнауки России за 2021 год (наличие жалоб, возбужденных дел, предупреждений, предостережений);

проведен анализ проектов нормативных правовых актов Минобрнауки России на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства;

проведен анализ нормативных правовых актов Минобрнауки России на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что план мероприятий по определению вероятности возникновения комплаенс-рисков не утверждался, информация об исполнении указанного плана мероприятий в настоящем докладе не приводится.

I. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

Анализ проектов нормативных правовых актов Минобрнауки России на предмет их соответствия, в том числе антимонопольному законодательству проводился посредством оценки поступающих замечаний и предложений при размещении их на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <https://regulation.gov.ru>.

При согласовании проектов нормативных правовых актов Минобрнауки России анализ проводился при разработке и внутриведомственном согласовании.

Нормативные правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции Минобрнауки России не принимались.

Кроме того, утвержденные нормативные правовые акты Минобрнауки России после их принятия размещены на официальном сайте Минобрнауки

России <https://minobrnauki.gov.ru>. Замечания и предложения организаций и граждан к нормативным правовым актам и проектам актов Минобрнауки России не поступали.

Согласно представленной структурными подразделениями Минобрнауки России и подведомственными Минобрнауки России организациями, информации о нарушениях антимонопольного законодательства не имеется.

II. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Минобрнауки России в целях реализации функций государственного заказчика федеральных целевых программ и проектов в установленной сфере деятельности осуществляет заключение соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий и заключение государственных контрактов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В своей деятельности Минобрнауки России руководствуется положением о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682, положениями Бюджетного законодательства, федеральными законами и принятыми во исполнение их постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Минобрнауки России является ответственным исполнителем по реализации государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г.

№ 377 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 г. № 1814 (далее – ГП НТР, Программа).

Основным инструментом реализации Программы является исполнение мероприятий национального проекта «Наука и университеты» и входящих в его состав федеральных проектов:

- «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии»;
- «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям»;
- «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров»;
- «Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок».

Программа обеспечивает реализацию основополагающих принципов государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации, установленных Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642, в том числе принципа адресности поддержки и справедливой конкуренции: использование публичных механизмов для обеспечения доступа к государственным инфраструктурным, финансовым и нефинансовым ресурсам наиболее результативных исследовательских коллективов, иных субъектов научной и научно-технической деятельности независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности путем установления соответствующих правил доступа к указанным ресурсам.

Исполнение основной части мероприятий ГП НТР осуществляется непосредственно участниками государственной программы, отобранными на основании открытых конкурсов, запросов предложений (далее – отбор), проводимых среди научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования, различной ведомственной

принадлежности, на принципах свободной конкуренции и не подразумевает выделения специализированных региональных квот.

Таким образом, средства федерального бюджета распределяются не субъектам Российской Федерации, а непосредственно учреждениям и организациям – участникам данных отборов, расположенным в любом регионе Российской Федерации, что способствует эффективному расходованию бюджетных средств и развитию конкуренции.

По итогам таких отборов Минобрнауки России заключены соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий в 2019 году – 2020, 2020 году – 996, в 2021 году – 1433. При этом, сообщений и заявлений физических лиц, юридических лиц, или сообщений средств массовой информации, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении указанных грантов в форме субсидий, не поступало. Со стороны Федеральной антимонопольной службы возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении указанных грантов в форме субсидий не осуществлялось, предупреждений, предостережений не поступало.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Минобрнауки России осуществлено в 2019 году 138 конкурентных процедур, из них 11 процедур обжаловано, при этом 3 жалобы признаны обоснованными, 1 частично обоснованной, в 2020 году 125 конкурентных процедур, из них 5 процедур обжаловано, при этом 2 признаны обоснованными, в 2021 году 81 конкурентная процедура, из них 7 процедур обжалованы, при этом 3 признаны обоснованными.

Анализ правоприменительной практики при признании комиссией антимонопольного органа жалоб обоснованными показал наличие нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок членами комиссии при допуске участников закупки,

при ненадлежащей оценке заявок по критерию «квалификация участника», отказ в допуске по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации.

При этом, по итогам рассмотрения указанных жалоб, признаки нарушения антимонопольного законодательства комиссией антимонопольного органа не выявлены.

Таким образом, при реализации полномочий Минобрнауки России нарушений антимонопольного законодательства не выявлены, в связи с чем разработка дополнительных мероприятий, направленных на предупреждение рисков нарушения антимонопольного законодательства не осуществлялась.