



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

Минэкономразвития России

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009

Тел.: (495) 547-13-16

e-mail: info@minobrnauki.gov.ru

<http://www.minobrnauki.gov.ru>

14.02.2020 № *ММ - 12/168-М.е*

На № _____ от _____

О представлении позиции

На № 1288-СШ/Д24и от 22 января 2020 г.;
пункт 3 протокола совещания у Председателя
Правительства Российской Федерации
Д.А. Медведева от 2 декабря 2019 г.
№ ДМ-ПЗ6-82пр; пункт 4 протокола
совещания у Заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации-
Руководителя Аппарата Правительства
Российской Федерации К.А. Чуйченко
от 26 декабря 2019 г. № КЧ-ПЗ6-20пр

Минобрнауки России рассмотрело письмо Минэкономразвития России по структуре особенной части проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и, в рамках своей компетенции, сообщает следующее.

В соответствии с частями 1-3 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в настоящее время государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и

федеральный государственный надзор в сфере образования, осуществляемые уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных частью 9 указанной статьи мер.

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее - органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Кроме того, в сфере образования предусмотрен лицензионный контроль за образовательной деятельностью, который осуществляется согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря

2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 2 - 10 указанной статьи, а также федеральными законами, регулирующими осуществление видов деятельности в соответствии с частью 4 статьи 1 Федерального закона № 99-ФЗ.

Одновременно необходимо отметить, что согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, которые переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся, в том числе:

- государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории;

- лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций, и включенный в лицензирование, с учетом пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 99-ФЗ, лицензионный контроль за образовательной деятельностью перечисленных организаций.

В свою очередь в связи с реализацией в Российской Федерации механизма «регуляторной гильотины», предусматривающего, в том числе

подготовку новой структуры нормативного регулирования для каждой сфер общественных отношений или вида контроля (надзора), в Минобрнауки России прорабатываются подходы по изменению обязательных требований в сфере образования и как следствие изменения в государственной регламентации образовательной деятельности, включающей в себя, в том числе, государственный контроль (надзор) в сфере образования.

В частности, планируется следующее:

сохранить федеральный государственный лицензионный контроль за образовательной деятельностью, направленный на соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

процедуру федерального государственного контроля качества образования включить в процедуру государственной аккредитации образовательной деятельности, в рамках которой будет проводиться оценка качества выполнения организациями показателей мониторинга системы образования.

Что касается федерального государственного надзора в сфере образования, то данный вид контроля предлагается исключить, поскольку в рамках названной процедуры отсутствует конкретный предмет контроля, который в свою очередь, должен быть направлен на соблюдение гражданами и организациями обязательных требований, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольно-надзорных мероприятий и определяться в федеральном законе (статья 19 проекта федерального закона № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Вместе с тем планируется сохранить проведение контрольно-надзорных мероприятий в целях защиты участников отношений в сфере образования от административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,

посягающих на права граждан, предмет контроля которых не является специфическим видом контроля для сферы образования.

Кроме того следует отметить, что в рамках проекта Федерального закона № 796943-7 «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении 3 декабря 2019 г., будет осуществляться федеральный государственный контроль за соблюдением требований к проведению комплексного экзамена и выдаче сертификатов иностранным гражданам.

Дополнительно Минобрнауки России сообщает, что в целях исполнения пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 2 декабря 2019 г. № ДМ-ПЗ6-82пр, в части представления в Минэкономразвития России предложений для подготовки особенной части проекта федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», информация была направлена в адрес Минэкономразвития России письмами Минобрнауки России от 15 января 2020 г. № МН-12/9-МЛ и от 28 января 2020 г. № МН-12/45-МЛ.



М.Б. Лукашевич