

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве науки
и высшего образования
Российской Федерации

(Протокол заочного заседания
от 19-20 февраля 2024 г. № 2-ОС)

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия деятельности Министерства науки и высшего образования
Российской Федерации требованиям антимонопольного
законодательства в 2023 году**

I. Общие положения

Во исполнение приказа Минобрнауки России от 14 декабря 2020 г. № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» (далее – приказ Минобрнауки России № 1526, Минобрнауки России) и в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Методические рекомендации), утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, подготовлен ежегодный доклад об организации в Минобрнауки России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства выполнены следующие мероприятия:

проведен сбор данных о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минобрнауки России за 2023 год (наличие жалоб, возбужденных дел, предупреждений, предостережений);

проведен сбор данных о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны некоторых подведомственных Минобрнауки России организаций за 2023 год (наличие жалоб, возбужденных дел, предупреждений, предостережений);

проведен выборочный анализ нормативных правовых актов Минобрнауки России на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

II. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

Анализ проектов нормативных правовых актов Минобрнауки России на предмет их соответствия, в том числе антимонопольному законодательству проводился посредством оценки поступающих замечаний и предложений при размещении их на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <https://regulation.gov.ru>.

Подготовка нормативных правовых актов Минобрнауки России предусматривает внутриведомственное согласование, в рамках которого проводится анализ проектов на недопущение, ограничение, устранение конкуренции, в связи с чем такие проекты не допускаются к изданию.

Замечания и предложения организаций и граждан к нормативным правовым актам и проектам актов Минобрнауки России в 2023 году не поступали.

В свою очередь, комиссией ФАС России рассмотрено дело о нарушении Минобрнауки России антимонопольного законодательства при утверждении

приказа от 19 октября 2020 г. № 1316 «Об утверждении Порядка разработки дополнительных профессиональных — программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, и дополнительных профессиональных программ в области информационной безопасности».

По результатам рассмотрения дела комиссией ФАС России принято решение от 15 сентября 2023 г., согласно которому в действиях Минобрнауки России установлено нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Иных рассмотренных дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении принятых нормативных правовых актов Минобрнауки России не осуществлялось, предупреждений, предостережений не поступало.

III. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Минобрнауки России руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также положением о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682.

Минобрнауки России в целях реализации федеральных целевых программ и проектов, в том числе осуществляет заключение соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий.

Их реализация осуществляется непосредственно участниками, отобранными на основании открытых конкурсов, запросов предложений (далее — конкурентный отбор), проводимых среди научных организаций

и (или) образовательных организаций высшего образования, различной ведомственной принадлежности, на принципах свободной конкуренции.

По итогам таких конкурентных отборов Минобрнауки России заключаются с победителями соглашения и при необходимости дополнительные соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий. В 2023 году заключенных соглашений составило 634 на сумму 63 098,9 млн. рублей, дополнительных соглашений – 1078, на сумму 87 824,4 млн. рублей.

Таким образом, средства федерального бюджета распределяются непосредственно организациям – участникам данных отборов, расположенным в любом регионе Российской Федерации, что способствует эффективному расходованию бюджетных средств и развитию конкуренции.

В свою очередь, рассмотренных дел о нарушении антимонопольного законодательства в рамках предоставления указанных грантов в форме субсидий не осуществлялось, предупреждений, предостережений не поступало.

Минобрнауки России является заказчиком в понимании Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с Законом № 44-ФЗ в 2023 году общее количество проведенных закупочных процедур для нужд Министерства науки и высшего образования Российской Федерации составило 209 на сумму – 5 422,5 млн. руб., из них количество конкурентных процедур – 84 на сумму – 2 127,3 млн. руб.

При этом в 2023 году в ФАС России подано 5 жалоб о нарушении Минобрнауки России законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Из них 2 жалобы признанные обоснованными и выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений Закона № 44-ФЗ, 2 жалобы признаны необоснованными, 1 жалоба отозвана

заявителем до даты ее рассмотрения по существу контрольным органом в сфере закупок.

Административные штрафы за правонарушения в сфере закупок в 2023 году не назначены должностным лицам Минобрнауки России.

Выборочный анализ и сбор сведений, полученных от 429 подведомственных Минобрнауки России организаций, отображает следующие статистические данные за 2023 год в сфере осуществления закупок в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

1. Общее количество конкурентных закупочных процедур, проведенных подведомственными учреждениями Минобрнауки России с учетом требований Закона № 44-ФЗ, составило 14 450.

В антимонопольные органы поступило 475 жалоб (3,29 %) в отношении закупок 143 подведомственных учреждений Минобрнауки России.

Из них 213 (45 %) жалоб признаны обоснованными, 262 (55 %) жалобы признаны необоснованными, выдано 188 предписаний об устранении выявленных нарушений Закона № 44-ФЗ.

Всего исходя и представленной информации в 2023 году возбуждено 75 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Общее количество конкурентных закупочных процедур, проведенных подведомственными учреждениями Минобрнауки России с учетом требований Закона № 223-ФЗ, составило 15 947.

В антимонопольные органы поступило 125 жалоб (0,78 %) в отношении закупок 60 подведомственных учреждений Минобрнауки России.

Из них 34 (27,2 %) жалобы признаны обоснованными, 91 (72,8 %) жалоба признана необоснованными, выдано 26 предписаний об устранении выявленных нарушений Закона № 223-ФЗ.

Всего исходя и представленной информации в 2023 году возбуждено 19 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о закупках отдельными видами юридических лиц.

Согласно приведенным сведениям каждым из выделенных подведомственных учреждений за указанный период времени было получено приблизительно от 2 до 3 жалоб по закупкам, при этом 1 из них признается обоснованной.

Анализ правоприменительной практики при признании комиссиями антимонопольных органов указанных (рассматриваемых) жалоб обоснованными показал наличие следующих нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

- установление требований к содержанию, составу заявок на участие в закупке с нарушением требований законодательства;
- ненадлежащая оценка заявок участников закупки;
- неправомерный допуск или отказ в допуске участников закупки по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации.

В целях минимизации количества жалоб и нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также оперативного реагирования на изменения в указанной сфере и формирования положительной правоприменительной практики, Минобрнауки России совместно с представителями ФАС России, Федерального Казначейства, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и электронных торговых площадок в 2023 году проведены обучающие и практические семинары для подведомственных учреждений.

По результатам таких мероприятий обеспечено личное присутствие представителей подведомственных Минобрнауки России учреждений, что позволило им принять участие в дискуссиях со спикерами конференции, задать сложные вопросы, по которым еще не сформировалась правоприменительная практика, одновременно получить позиции разных органов контроля на проблемные ситуации в закупочной деятельности и иметь возможность ознакомиться с критикой коллег и приглашенных экспертов по вопросам толкования и применения норм действующего законодательства в сфере закупок.

Как следствие, для специалистов из подведомственных Минобрнауки России организаций, занятых в закупочной деятельности, были созданы общие группы в мессенджерах для обсуждения проблемных вопросов и нахождения общих решений.

Кроме того, в условиях стремительно меняющегося законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц Минобрнауки России на постоянной основе актуализируются требования Типового положения, утвержденного приказом Минобрнауки России от 30 марта 2022 г. № 275, для его дальнейшего применения подведомственными учреждениями, являющимися субъектами контроля Закона № 223-ФЗ.

IV. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Минобрнауки России определен как низкий, так как отсутствуют отрицательное влияние деятельности Минобрнауки России на отношения институтов гражданского общества, а также отсутствует вероятность выдачи предупреждений о нарушении антимонопольного законодательства, возбуждения соответствующих дел и наложения штрафов.

V. Заключительные положения

Внедренная в Минобрнауки России система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства эффективно реализуется, способствует предотвращению ограничения и нарушений прав и интересов граждан и организаций в указанной сфере, что позволяет создать Минобрнауки России надлежащие условия для развития конкуренции.