

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве науки
и высшего образования
Российской Федерации

(Протокол заочного заседания
от 16-23 марта 2023 г. № 2-ОС)

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия деятельности Министерства науки и высшего образования
Российской Федерации требованиям антимонопольного
законодательства в 2022 году

Во исполнение приказа Минобрнауки России 14 декабря 2020 г. № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» (далее – приказ Минобрнауки России № 1526, Минобрнауки России) и в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – Методические рекомендации), утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, подготовлен ежегодный доклад об организации в Минобрнауки России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства выполнены следующие мероприятия:

проведен сбор данных о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минобрнауки России за 2022 год (наличие жалоб, возбужденных дел, предупреждений, предостережений);

проведен сбор данных о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны некоторых подведомственных Минобрнауки России организаций за 2022 год (наличие жалоб, возбужденных дел, предупреждений, предостережений);

проведен анализ проектов нормативных правовых актов Минобрнауки России на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства;

проведен анализ нормативных правовых актов Минобрнауки России на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

I. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

Анализ проектов нормативных правовых актов Минобрнауки России на предмет их соответствия, в том числе антимонопольному законодательству проводился посредством оценки поступающих замечаний и предложений при размещении их на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <https://regulation.gov.ru>.

Подготовка нормативных правовых актов Минобрнауки России предусматривает внутриведомственное согласование, в рамках которого проводится анализ проектов на недопущение, ограничение, устранение конкуренции, в связи с чем такие проекты не допускаются к утверждению.

Утвержденные нормативные правовые акты Минобрнауки России после их принятия размещаются на официальном сайте Минобрнауки России <https://minobrnauki.gov.ru>. Замечания и предложения организаций и граждан к нормативным правовым актам и проектам актов Минобрнауки России в 2022 году не поступали.

II. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Минобрнауки России руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также положением о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682.

Минобрнауки России в целях реализации федеральных целевых программ и проектов осуществляет заключение соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий. Минобрнауки России является заказчиком в понимании Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Их реализация осуществляется непосредственно участниками, отобранными на основании открытых конкурсов, запросов предложений (далее – конкурентный отбор), проводимых среди научных организаций и (или) образовательных организаций высшего образования, различной ведомственной принадлежности, на принципах свободной конкуренции.

Таким образом, средства федерального бюджета распределяются непосредственно организациям – участникам данных отборов, расположенным в любом регионе Российской Федерации, что способствует эффективному расходованию бюджетных средств и развитию конкуренции.

По итогам таких конкурентных отборов Минобрнауки России заключаются с победителями соглашения и при необходимости дополнительные соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий. В 2022 году заключенных соглашений составило 1132 на сумму

66 140,6 млн. рублей, дополнительных соглашений – 944, на сумму 65 814,9 млн. рублей.

В свою очередь, со стороны Федеральной антимонопольной службы рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства в результате поданной жалобы ФГБОУ ВО «РАНХиГС» от 20 октября 2022 г. № 10037/01-21 в рамках указанных грантов в форме субсидий. В результате рассмотрения жалобы ФАС России приняло решение от 9 ноября 2022 г. о признании жалобы обоснованной, а также вынесло предписание для Минобрнауки России сроком на исполнение до 30 ноября 2022 г. Предписание исполнено в полном объеме. Кроме того, других рассмотренных дел о нарушении антимонопольного законодательства в рамках указанных грантов в форме субсидий не осуществлялось, предупреждений, предостережений не поступало.

В соответствии с Законом № 44-ФЗ в 2022 году общее количество проведенных закупочных процедур для нужд Министерства науки и высшего образования Российской Федерации составило 182 на сумму – 2 501,4 млн. руб., из них количество конкурентных процедур – 78 на сумму – 1 741,5 млн. руб. При этом, количество жалоб на проведение Минобрнауки России закупок в 2022 году не выявлено. Административные штрафы за правонарушения в сфере закупок в 2022 году не назначены должностным лицам Минобрнауки России.

Таким образом, при реализации полномочий государственного заказчика Минобрнауки России нарушений законодательства о контрактной системе не выявлены, в связи с чем дела о признаках нарушений антимонопольного законодательства не рассматривались.

Сбор сведений выборочных подведомственных Минобрнауки России организаций показывает, что в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Законом № 44-ФЗ общее число жалоб по конкурентным закупкам за 2021 год составило 101:

- 37 признаны обоснованными;
- 58 признаны необоснованными;
- 6 остались без рассмотрения.

Общее число жалоб по конкурентным закупкам за 2022 год составило 81:

- 32 признаны обоснованными;
- 46 признаны необоснованными;
- 3 остались без рассмотрения.

Таким образом, каждым из выделенных подведомственных учреждений за указанный период времени было получено приблизительно от 2 до 3 жалоб по конкурентным закупкам, при этом 1 из них признается обоснованной.

Анализ правоприменительной практики при признании комиссией антимонопольного органа указанных (рассматриваемых) жалоб обоснованными показал наличие нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в большей части членами комиссии при допуске участников закупки, при ненадлежащей оценке заявок по критерию «квалификация участника», отказ в допуске по основаниям, непредусмотренным законодательством Российской Федерации.