



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Тверская ул., д. 11, Москва, ГСП-3, 125993
Тел.: (495) 547-12-12

29.01.2019 № МН-136/АС

На № _____ от _____

Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий

Федеральное государственное бюджетное
учреждение «Всероссийский научно-
исследовательский институт
по проблемам гражданской обороны
и чрезвычайных ситуаций МЧС России»
(федеральный центр науки и высоких
технологий)

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Министерство) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 1995 г. № 444 «О подготовке ежегодного государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Госдоклад) и Руководством по подготовке материалов в Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году», утвержденным МЧС России от 15 октября 2018 г. № 2-4-71-26-14, направляет материалы в Госдоклад в сфере деятельности Министерства.

Приложение: Материалы Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 21 л. в 1 экз.

А.В. Степанов

Исп. Балашов А.В.
8 (495) 547-13-22

Материалы Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ.

Глава 1. Потенциальные опасности для населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.1. Статистические данные о чрезвычайных ситуациях в 2018 году.

Сведений в данный подраздел не имеется.

1.2. Чрезвычайные ситуации техногенного характера.

Сведений в данный подраздел не имеется.

1.3. Чрезвычайные ситуации природного характера.

В 2018 году органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Министерство), функционировали в режиме повседневной деятельности.

Режим чрезвычайной ситуации вводился в филиале Баксанская нейтринная обсерватория Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт ядерных исследований Российской академии наук (далее ИЯИ РАН) 5 июля 2018 года в связи с выпадением обильных осадков в виде дождя в селе Нейтрино Эльбрусского района Кабардино-Балкарской республики, подъемом уровня воды в реке Баксан, неблагоприятным гидрометеорологическим прогнозом, угрозой затопления объектов филиала Баксанская нейтринная обсерватория ИЯИ РАН. Режим чрезвычайной ситуации снят 23 июля 2018 года. Материальный ущерб составил 2,5 млн рублей. Погибших и пострадавших нет.

В 2017 году в филиале Баксанская нейтринная обсерватория ИЯИ РАН 1 сентября в результате опасного геологического явления - селя, вводился режим чрезвычайной ситуации, отнесенной по характеру и виду источников к природной чрезвычайной ситуации, классифицированной как межмуниципальная, погибших в чрезвычайной ситуации не было, 1 человек пострадал, спасен 1 человек, материальный ущерб составил 18 млн рублей (табл. 1.2.).

В сравнении с 2017 годом произошло снижение материального ущерба от чрезвычайных ситуаций природного характера на 86 %.

1.4. Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера.

В 2018 году в организациях, подведомственных Министерству, чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера не произошло.

В 2017 году в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Селекционно-генетический центр «Смена» зарегистрирована вспышка заболевания высокопатогенным гриппом птиц среди поголовья птицы. Режим функционирования чрезвычайная ситуация введен 5 марта 2017 года.

В результате эпизоотии пало более 263 тысяч птиц. Материальный ущерб от чрезвычайной ситуации составил более 68 млн рублей.

По сравнению с 2017 годом снижение как по количеству чрезвычайных ситуаций, так и по понесенному материальному ущербу составило 100%.

1.5. Обобщенный показатель состояния защиты населения от потенциальных опасностей.

Сведений в данный подраздел не имеется.

Глава II. Пожарная безопасность.

2.1. Состояние обстановки с пожарами.

Сведений в данный подраздел не имеется.

2.2. Оперативная деятельность сил и средств РСЧС по тушению пожаров.

Сведений в данный подраздел не имеется.

2.3. Дознание по делам о пожарах.

Сведений в данный подраздел не имеется.

2.4. Деятельность испытательных пожарных лабораторий.

Сведений в данный подраздел не имеется.

2.5. Лицензирование в области пожарной безопасности.

Сведений в данный подраздел не имеется.

2.6. Научно-техническое сотрудничество в области пожарной безопасности.

Сведений в данный подраздел не имеется.

2.7. Деятельность добровольной пожарной охраны.

В организациях, подведомственных Министерству, создаются подразделения добровольной пожарной охраны, прежде всего в образовательных организациях высшего образования. В состав формирований добровольной пожарной охраны включены работники организаций, студенты, преподаватели. Организована работа по обучению личного состава в подразделениях территориальных органов МЧС России, их аттестации, внесение в реестр общественных объединения пожарной охраны и регистрации в территориальных органах Минюста России.

В подразделениях добровольной пожарной охраны организовано круглосуточное дежурство добровольцев. Личный состав принимал участие в тушении пожаров совместно с пожарно-спасательными частями территориальных органов МЧС России, а также самостоятельно.

С целью повышения профессиональных навыков добровольцы принимают участие в учениях и тренировках, соревнованиях по пожарно-прикладным видам. (Рис. 1, 2).

2.8. Контроль (надзор) за продукцией, к которой установлены требования пожарной безопасности.

Сведений в данный подраздел не имеется.



Рис. 1. Команда добровольной пожарной охраны Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт радиологии и агроэкологии» на пожарно-тактическом учении по тушению условного пожара, г. Обнинск



Рис. 2. Команда Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Липецкий государственный технический университет» участвует в соревнованиях по боевому пожарному развертыванию среди студентов учебных заведений Липецкой области

Глава 3. Обеспечение людей на водных объектах.

Сведений в данную главу не имеется.

Глава 4. Деятельность военизированных горноспасательных частей.

Сведений в данную главу не имеется.

ГЛАВА II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СНИЖЕНИЕ ИХ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ.

Глава 5. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

5.1. Надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

Сведений в данный подраздел не имеется.

5.2. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера.

В образовательных учреждениях высшего образования, подведомственных Министерству, сформированы добровольные студенческие спасательные отряды Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей».

Добровольцы проходят подготовку в территориальных органах МЧС России по программам подготовки спасателей. Проводятся мероприятия по аттестации созданных формирований на ведение аварийно-спасательных работ.

Добровольные студенческие спасательные отряды принимают участие в учениях, тренировках, соревнованиях, а также иных мероприятиях по защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. (Рис. 3, 4).



Рис. 3. Студенческий добровольный спасательный отряд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Мурманский арктический государственный университет» - участник ежегодного всероссийского форума «Вектор Спасения»



Рис. 4. Интерактивные командные соревнования добровольцев «Спас Квест» в Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ»

5.3. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации.

Сведений в данный подраздел не имеется.

5.4. Крупномасштабные учения, проведенные в 2018 году.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № пр-319 в период с 17 по 19 апреля 2018 года организации, подведомственные Министерству, принимали участие в межведомственном командно-штабном учении с отработкой вопросов, связанных с ликвидацией природных пожаров и обеспечением безаварийного пропуска весеннего половодья.

Кроме того, с 1 по 3 октября 2018 года центральный аппарат Министерства, его территориальные органы и подведомственные организации принимали участие в штабной тренировке по гражданской обороне с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями и компаниями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по теме «Организация мероприятий

по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации при введении в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации». (Рис. 5).

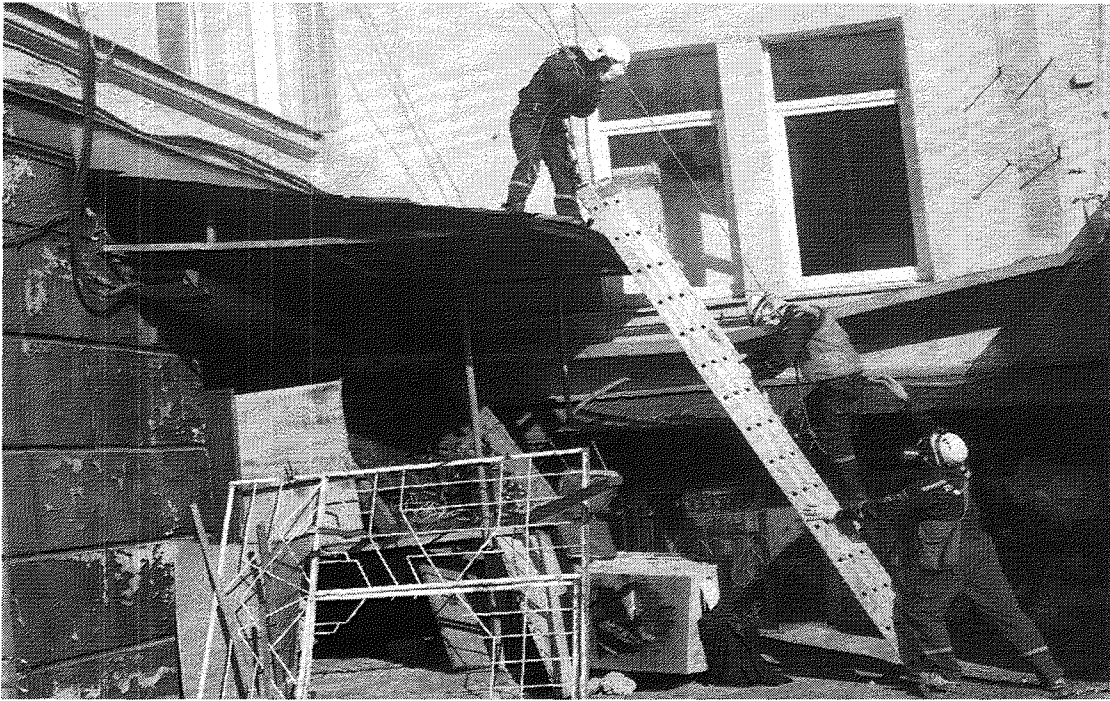


Рис. 5. Действия студенческого добровольного спасательного отряда «ПолиСпас» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Иркутский национальный исследовательский технический университет по проведению АСДНР в ходе штабной тренировки по гражданской обороне

5.5. Предупреждение и снижение негативных последствий аварий, стихийных бедствий и аномальных проявлений природных процессов в рамках выполнения мероприятий по реализации Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации.

Сведений в данный подраздел не имеется.

5.6. Подготовка к Чемпионату мира по футболу FIFA 2018, обеспечение безопасности при его проведении.

В городах проведения матчей Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 принимали участие в подготовке к проведению матчей организации, подведомственные Министерству. Силы и средства объектовых звеньев РСЧС приведены в готовность к применению. Некоторые объекты организаций были задействованы для размещения обслуживающего персонала Чемпионата мира по футболу.

Волонтерский центр Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России являлся структурным подразделением Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, осуществлявшим деятельность по привлечению и подготовке волонтеров к крупным массовым мероприятиям, проводимым в вузе, городе, области, стране, популяризации и продвижению ценностей волонтерства.

Обеспечение пожарной безопасности Пресс-центра ЧМ-2018 в г. Ростове-на-Дону проводилось дежурными расчетами студенческого

спасательного пожарного отряда «Донской» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донской государственный технический университет». В администрации Пресс-центра работали 15 представителей университета.

Глава 6. Мероприятия по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций.

6.1. Деятельность по повышению готовности органов управления РСЧС к ликвидации чрезвычайной ситуации.

В Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)» (МГТУ им. Н.Э. Баумана) функционирует научно-учебный центр управления в кризисных ситуациях (НУ ЦУКС), в котором проводятся занятия (спецкурсы) для бакалавров по направлению «Техносферная безопасность» в том числе для профиля «Защита в чрезвычайной ситуации».

НУ ЦУКС установлена специальная геоинформационная система, позволяющая прогнозировать последствия всех видов ЧС природного и техногенного характера на территории российской Федерации и специальная программа по обучению управлению мероприятиями ГО и ЧС. (Рис. 6).

Одной из важнейших функций центра является организация командно-штабных учений, комплексных учений, штабных тренировок на всех уровнях системы государственного управления. Определены направления дальнейшего сотрудничества и перспективы взаимодействия ЦУКС МЧС России с НУ ЦУКС МГТУ им. Н.Э. Баумана.

Возможности НУ ЦУКС заключаются не только в обучении студентов, но и в проведении научных исследований, отработке функциональных обязанностей председателя, членов комиссии по предупреждению, ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, должностных лиц оперативного штаба по ликвидации ЧС в ходе командно-штабных учений (КШУ), повышении квалификации специалистов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, комплексной безопасности, прогнозирование ЧС, информационном обмене с Национальным ЦУКС МЧС России при осуществлении мониторинга защищенности объектов Минобрнауки России от ЧС.



Рис. 6. Геоинформационная система НУ ЦУКС МГТУ им. Н.Э. Баумана

6.2. Оповещение органов управления РСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях, развитие системы связи, реализация АПК «Безопасный город».

Сведений в данный подраздел не имеется.

6.3. Обеспечение защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного и техногенного характера.

В настоящее время в Министерстве проводится работа по уточнению перечня критически важных объектов, ранее находившихся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации и Федерального агентства научных организаций.

6.4. Мероприятия по защите населения и территорий.

Сведений в данный подраздел не имеется.

6.5. Подготовка руководящего состава и работников РСЧС, обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

Подготовка руководящего состава и работников РСЧС, обучение федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Министерства, работников территориальных органов и подведомственных организаций действиям в ЧС в 2017 г. проводилась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера» и осуществлялась в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС

природного и техногенного характера и Организационно-методическими указаниями по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы от 12 ноября 2015 г. № 43-5413-11.

Приказом Министра науки и высшего образования Российской Федерации от 5 декабря 2018 г. утверждено Положение об организации подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Программы подготовки соответствующих групп разработаны с учетом особенностей функционирования подведомственных организаций, их расположения и наиболее вероятных опасностей, характерных для территории расположения организаций на основании примерной программы курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований и примерной программы курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденных МЧС России 22 февраля 2017 года.

В программы проведения вводного инструктажа по гражданской обороне с вновь принятыми работниками включены вопросы защиты работников от наиболее вероятных чрезвычайных ситуаций в местах расположения организаций.

6.6. Состояние резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Сведений в данный подраздел не имеется.

6.7. Страхование и социальная поддержка населения.

Сведений в данный подраздел не имеется.

6.8. Мероприятия, проведенные во взаимодействии со средствами массовой информации.

Сведений в данный подраздел не имеется.

ГЛАВА III. ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

Глава 7. Государственное регулирование деятельности РСЧС.

7.1. Совершенствование нормативно-правовой базы.

Сведений в данный подраздел не имеется.

7.2. Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Сведений в данный подраздел не имеется.

7.3. Деятельность Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Сведений в данный подраздел не имеется.

7.4. Международное сотрудничество.

Между МГТУ им. Н.Э. Баумана и Бюро ООН по снижению рисков бедствий (UNISDR) заключено Соглашение о сотрудничестве в области снижения рисков бедствий.

В рамках этого Соглашения МГТУ им. Н.Э. Баумана может проводить повышение квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций на базе учебно-методического центра по оценке степени защищенности сферы деятельности Минобрнауки России от чрезвычайных (кризисных) ситуаций и повышению квалификации руководителей, специалистов мобилизационных органов, гражданской обороны, профессорско-преподавательского состава направления подготовки (специальности) «Безопасность жизнедеятельности».

В 2015 году преподаватели кафедры «Экология и промышленная безопасность» прошли повышение квалификации в г. Сеуле Южной Кореи.

Кроме взаимодействия с Бюро ООН, руководством МГТУ им. Н.Э. Баумана подписано Соглашение с МЧС России.

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт тектоники и геофизики Дальневосточного отделения Российской академии наук (далее – ИтиГ РАН) участвует в выполнении совместных российско-японских исследований в рамках «Программы сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии в сопредельных районах двух государств в сфере прогнозирования, предупреждения о возникновении и ликвидации последствий землетрясений, извержений вулканов и цунами», подписанной в Токио 28 февраля 2007 г., и в международном российско-японском научном проекте «Геодинамика Дальнего Востока» (2015-2019).

Совместно с институтами ДВО РАН и Институтом сейсмологии и вулканологии Университета Хоккайдо (Япония, Саппоро) продолжены наблюдения за деформационными процессами в зоне взаимодействия литосферных плит в Дальневосточном регионе. Проведены

долговременные непрерывные сейсмологические наблюдения на стационарном пункте КНВР (г. Хабаровск).

Глава 8. Функционирование РСЧС.

8.1. Функциональные подсистемы РСЧС.

В соответствии с Положением о функциональной подсистеме предупреждения о цунами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным Приказом Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 01 августа 2006 г. № 171 (далее ФП РСЧС-ЦУНАМИ), Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Федеральный исследовательский центр «Единая геофизическая служба Российской академии наук» (далее – ФИЦ ЕГС РАН) включено в ФП РСЧС-ЦУНАМИ.

В 2018 году ФИЦ ЕГС РАН совместно с Росгидрометом обеспечила функционирование Системы предупреждения о цунами (СПЦ) на Дальнем Востоке.

За период с 1 января по 6 декабря 2018 года по регламентам СПЦ и службы срочных донесений (ССД) три региональных информационно-обрабатывающих центра Дальневосточного региона («Петропавловск-Камчатский», «Южно-Сахалинск» и «Владивосток») в зонах своей ответственности зарегистрировали и обработали 72 землетрясения с магнитудами $M_s \geq 6.0$. Эпицентры подавляющего большинства этих землетрясений расположены на значительных удалениях от Дальневосточного побережья. Для Тихоокеанского региона лишь 6 удаленных землетрясений вызвали цунами, но все они на побережье Российской Федерации практически не проявились.

Цунамигенных землетрясений, произошедших в ближней зоне ответственности Дальневосточной СПЦ в 2018 году (по состоянию на 1.12.2018 г.), не зарегистрировано. Тревога цунами в 2018 году Дальневосточными региональными центрами ФИЦ ЕГС РАН не объявлялась.

ИТиГ РАН в 2018 году проводило исследования в рамках Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013-2020 годы (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. №2237-р) по направлению 136 «Катастрофические эндогенные и экзогенные процессы, включая экстремальные изменения космической погоды: проблемы прогноза и снижения уровня негативных последствий».

По теме научно-исследовательской работы ИТиГ «Современная геодинамика, геофизические поля и геофизические модели литосферы восточной окраины Евразии», имеющей непосредственное отношение к защите населения, территорий и объектов экономики от катастроф

и стихийных бедствий, проведено моделирование сейсмической опасности на основе разрабатываемой пространственно-временной модели сейсмической активизации по инструментальным и историческим землетрясениям. Дана оценка сейсмического воздействия сильных глубокофокусных землетрясений. Палеосейсмологическими исследованиями территории Нижнего Приамурья выделены три сейсмогенерирующие структуры с магнитудным потенциалом $M \sim 6.5-7$. Наиболее уверенно следы голоценовых землетрясений установлены для Хинганского, Амурского и Сомонского разломов. Полученные новые данные о параметрах сильнейших палеоземлетрясений системы разломов Тан-Лу и Приамурья уточняют имеющиеся сведения о сеймотектонике и реальной потенциальной сейсмической опасности Приамурья. (Овсюченко А.Н., Трофименко С.В., Новиков С.С., Диденко А.Н., Имаев В.С. Задачи прогноза сейсмической опасности территории Нижнего Приамурья: палеосейсмологический и сейсмологический аспекты // Тихоокеанская геология. 2018. Т. 37. № 2. С. 59-75).

Закончены исследования по проекту Российского научного фонда «Геодинамическая модель Сихотэ-Алинского орогенного пояса и прилегающих территорий как основа изучения, мониторинга и прогноза катастрофических природных процессов на юге Дальнего Востока России» (Руководитель: чл.-корр. РАН Диденко А.Н.), направленному на разработку теоретических основ единой системы наблюдений за природными катастрофическими явлениями.

В течении 2018 года МГТУ им. Н.Э. Баумана выполнялись следующие научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы:

1. Тема: НИОКР и ТР «Создание системы моделирования зон затопления на территориях с расположением объектов Группы РусГидро».

Период исполнения - 20.05.2018- 12.04.2020.

2. Тема: НИОКР и ТР «Создание экспертной системы поддержки принятия решений по реагированию на инциденты, аварии и чрезвычайные ситуации на производственных объектах Группы РусГидро».

Период исполнения - 17.09.2018- 30.11.2020.

8.2. Территориальные подсистемы РСЧС.

Сведений в данный подраздел не имеется.

ЧАСТЬ IV. ПРОГНОЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

Глава 9. Прогноз чрезвычайных ситуаций на 2019 год.

Сведений в данную главу не имеется.

ЧАСТЬ V. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

10.1. Выводы о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Сведений в данный подраздел не имеется.

10.2. Предложения по совершенствованию защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В целях восстановления финансирования эксплуатации сейсмических станций ФИЦ ЕГС РАН, обеспечивающих функционирование ФП РСЧС-ЦУНАМИ, прежде всего дальневосточной сейсмической подсистемы (затраты на транспортные, командировочные расходы, ремонт оборудования, его обслуживание, закупку материалов и пр.), предлагаем включить Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в состав участников Государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».